

한국식량안보연구재단(www.foodsecurity.or.kr)

본 재단은 세계적인 식량위기 상황을 분석하고 평가하여 우리나라 식량 안보에 미칠 영향을 미리 예측하고, 이에 대비하기 위한 국가적 정책개발과 국민 의식개혁 운동을 선도하기 위해 2010년 4월 설립된 순수 민간 연구기관이다. 재단은 안정적인 식량공급을 위해 농어업과 식품산업이 식량공급의 주체가 되는 새로운 식량정책의 개발에 힘쓰고 있다. 특히 식품산업의 식량안보적 기능을 강화하고, 식품산업이 사회적 책임을 다하도록 노력하고 있다. 재단은 독지가들의 후원금을 모아 식량안보에 관한 학술활동을 지원하며 출판사업과 관련 자료를 수집하고 공유하는 일을 하고 있다. 재단은 식량자급실천 국민운동 추진본부로서 식량부족의 위험이 없는 사회를 다음세대에게 물려주기 위한 국민실천운동을 전개하고 있다. 도서출판 식안연(食安研)은 재단의 출판사업을 수행하고 있다.

요셉의 지혜, 한반도 식량비축 계획

인 쇄 2019년 3월 23일
발 행 2019년 3월 28일
발행인 이철호(한국식량안보연구재단)
발행처 도서출판 식안연
주 소 서울시 성북구 안암로 145, 고려대학교 생명과학관(동관) 109A호
전 화 02-929-2751 / 팩 스 02-927-5201
이메일 foodsecurity@foodsecurity.or.kr
홈페이지 www.foodsecurity.or.kr
편집·인쇄 한림원(주) <http://www.hanrimwon.com>

* 이 책의 무단 전재 또는 복제를 금합니다.

국립중앙도서관 출판예정도서목록(CIP)

요셉의 지혜, 한반도 식량비축 계획/ 이철호, 위남량, 최지현, 임정빈, 안병일 공저. - 서울: 식안연, 2019

ISBN 979-11-86396-52-0 93570 : ₩16,000

식량 정책[食糧政策]

522.71-26

CIP2019010926

목 차

CONTENTS

Chapter 1

왜, 식량 비축인가?

1.1. 세계의 식량 사정	15
1.1.1. 20세기의 세계 식량문제	15
1.1.2. 21세기의 세계 식량문제	21
1.2. 식량비축과 식량안보	25
1.2.1. 식량비축이 식량안보에 미치는 영향	25
1.2.2. 식량비축제도와 식량가격	31
1.3. 식량안보를 위한 정부정책과 한계	33
1.3.1. 첫 번째 정책 : 자급률 향상	34
1.3.2. 두 번째 정책 : 쌀 공공비축	39
1.3.3. 세 번째 정책 : 곡물자주율 제고	40
1.3.4. 네 번째 정책 : 국제적 공동대응	42
1.4. 곡물비축의 필요성	43
1.4.1. 곡물자급률 하락세 지속	43
1.4.2. 쌀에 편중된 자급구조	45
1.4.3. 통일에 대비한 식량안보체계 구축	46

Chapter 2

우리나라의 식량안보 상황

2.1. 한국의 식량안보지수와 식량자급률	51
2.2. 우리나라 곡물 수급 현황과 변동 추이	53
2.2.1. 전체 곡물 수급 추이	53
2.2.2. 곡종별 수급현황	54

2.2.3. 곡종별 지급률 변동 추이	62
2.2.4. 곡종별 연간소비량 변동 추이	64
2.3. 식량자급률 향상을 위한 로드맵	65

Chapter
3

우리나라 곡물 비축관리 현황

3.1. 곡물 비축제도 개요	71
3.1.1. 정부의 양곡비축제도의 의의	71
3.1.2. 비축양곡의 범위	72
3.2. 우리나라 양곡비축 정책의 역사	72
3.3. 정부의 양곡 비축관리 현황	77
3.3.1. 쌀의 유통체계	77
3.3.2. 쌀 공공비축 및 관리 현황	80
3.3.3. 기타 곡물 비축관리 현황	85
3.4. 농수산물유통공사의 곡물 비축관리 현황	89
3.4.1. 두류 및 잡곡류 비축수매 및 수급관리 현황	89
3.4.2. 두류 및 옥수수 등 잡곡 생산 및 수매실적	90
3.5. 농협의 양곡수매 및 비축관리 현황	91
3.5.1. 쌀 수매 및 관리 현황	92
3.5.2. 쌀 수매관리에서 농협의 역할	93
3.5.3. 맥류 수매관리 현황	95
3.5.4. 잡곡류 수매관리 현황	97
3.6. 사료곡물 비축 현황	99
3.6.1. 사료곡물 수급 현황	99
3.6.2. 사료곡물 비축현황	100

Chapter
4

곡물비축을 위한 저장능력 현황

4.1. 정부양곡 보관창고 현황	103
4.2. RPC 및 DSC 보유 저장능력 현황	106

4.3. 항만 및 하역업체 저장능력 현황	107
4.4. 곡물 도정 및 가공시설 현황	109
4.5. 국내 총 곡물 보관능력 추정	111

Chapter
5

식품산업의 식량비축 현황

5.1. 식품산업의 원료이용실태	113
5.1.1. 곡류 이용실태	113
5.1.2. 원료 이용실태	114
5.1.3. 식품제조업체의 원료 이용 환경	114
5.2. 소맥의 수급체계와 비축현황	118
5.2.1. 제분산업현황	118
5.2.2. 밀 도입현황	119
5.2.3. 밀 가공 동향	121
5.2.4. 밀 재고 및 비축현황	122
5.3. 옥수수 수급체계와 비축현황	124
5.3.1. 옥수수가공(전분 및 전분당) 산업현황	124
5.3.2. 옥수수 원료 수급 동향	125
5.3.3. 전분당산업의 옥수수 사용실태와 재고현황	127
5.4. 콩 수급체계와 비축현황	128
5.4.1. 콩가공산업과 수급현황	128
5.4.2. 콩 수요와 재고현황	132
5.5. 식품산업 원료조달의 당면과제	133
5.5.1. 원재료의 국내생산기반 확충 노력	133
5.5.2. 해외 구매방식의 개선	134
5.5.3. 한국형 국제곡물유통회사의 육성	136
5.5.4. 국제농업협력과 연계된 해외농업개발의 촉진	139
5.5.5. TRQ 물량 수입관리의 시장지향적 전환	144
5.5.6. 할당관세제도의 활용	146
5.5.7. 능동적이며 적극적인 원산지규정 도입을 통한 수출확대 전략	148

Chapter
6

쌀 재고/저장 관리비용 산출

6.1. 정부양곡 관리비용 분석	151
6.2. 2018년 쌀 10만 톤 기준 관리비용 산출	155
6.2.1. 직접비용	155
6.2.2. 간접비용	157
6.2.3. 총 관리비용	158
6.3. 적정 식량비축량 시나리오 및 관리비용 분석	159
6.4. 통일비축미 120만 톤 비축비용 추정치와의 비교	161

Chapter
7

식량안보 위기대응 시스템

7.1. 한국과 일본의 식량안보 위기 대응시스템 비교분석	168
7.1.1. 한국의 식량안보 위기 대응시스템	168
7.1.2. 일본의 식량안보 위기 대응시스템	171
7.2. 국제 곡물시장 변화에 따른 대응 방안	175
7.2.1. 상황별 시나리오	175
7.2.2. 시나리오별 대응시스템 구축 방안	176
7.3. 식량위기 대응을 위한 정책 방향	178

Chapter
8

해외 주요국의 곡물비축제도 사례

8.1. 일본의 공공비축제도	183
8.1.1. 쌀 공공비축 현황	183
8.1.2. 사료곡물 비축제도	185
8.1.3. 밀 비축제도	187
8.2. 중국의 식량비축제도	187
8.3. 홍콩의 쌀 비축제도	190
8.4. 싱가포르 쌀 비축제도	190

8.5. 노르웨이의 공공비축제도	191
8.6. 해외 주요국 비축 사례에서 얻는 시사점	192

Chapter
9

정부 식량비축 제도 및 관리 개선을 위한 제언

9.1. 곡물 공공비축제도 개선방안	195
9.1.1. 쌀 공공비축제도 개선 제언	195
9.1.2. 쌀 이외 곡물 국내비축제도 수립	196
9.1.3. 사료용 곡물 공공비축제도 검토	199
9.2. 통일을 대비한 한반도 식량정책 및 비축 계획	201
9.3. 요셉에게 배우는 지혜	207
9.4. 맺는말	208

부 록

전문가 의견

I. 한국의 식량비축 현황과 개선방안 전한영	211
II. 식품산업계의 가공식품원료 수급구조와 대응방안 조일호	217
III. 사료곡물의 안정적 확보 방안 김치영	221
IV. 식량비축의 필요성과 개선 방향 임정빈	226