

선진국의 조건- 식량자급

이철호, 문헌팔, 김용택,
이숙종, 이꽃임 공저

도서출판 식안연

머 리 말

이 책은 한국식량안보연구재단이 2013년도 연구과제로 수행한 ‘식량자급률 제고를 위한 정책방안 연구’를 바탕으로 저술된 것이다. ‘쌀이 남아돈다’는 잘못된 인식으로 곡물자급률은 22%대로 급락하고 있으며 국민은 식량을 아까운줄 모르고 낭비하는 풍조가 만연하고 있다. 세계의 선진국들은 모두 식량을 자급하고 있는데 우리는 식량의 반도 자급하지 못하면서 GDP 2만불이 넘는 선진국이라고 착각하고 있다. 가까운 장래에 세계적인 식량위기가 올 것이라는 우려에도 불구하고 이를 심각하게 걱정하는 사람이 많지 않다. 이러한 상황에서 우리의 식량자급률을 획기적으로 높일 수 있는 새로운 아이디어를 찾아 이 연구를 시작한 것이다. 마침 한국과학기술한림원(KAST)에서 2013년도 정책연구과제로 이 연구를 채택해 주어 많은 도움을 받았다.

이 연구는 기존의 식량 증산을 위한 농수산 분야의 연구와는 달리 쌀의 수요를 창출하고 콩의 자급률 향상을 막고 있는 가격 정책을 분석하고 가축사료의 자급률 향상을 위한 축산업 허가제의 개선 방안에 초점을 맞추었다. 연구의 객관성을 높이기 위해 주요 주제에 대한 전문가 간담회를 열어 폭넓은 의견수렴 과정을 거쳤다. 쌀의 자급 유지와 수요 창출을 위한 정책방안 간담회에는 위남량 박사(농협중앙회), 김기봉 과장(농수산식품유통공사)이 참석하였고, 식용콩 자급을 위한 전문가 간담회에는 신동화 교수(전북대학교), 김석동 박사(농촌진흥청), 문갑순 교수(인제대학교), 홍주식 센터장(농수산식품유통공사), 백인열 과장(식량과학원), 위남량 박사(농업협동조합)가 참석했다. 축산사료 자급률 제고를 위한 정책 방안 간담회에는 신동화 교수(전북대), 손용석 교수(고려대), 노경상 원장(한국축산경제연구소), 김제규 교수(한경대), 조윤미 대표(녹색소비자연대), 최기수 대표(농수축산신문)가 참석했다. 또한 식량낭비의 주요원인으로 주목되는 식품 ‘유통기한 표시제도’의 개선 방안을 제시하고, 식량자급률 제고를 위한 로드맵을 제시했다.

한국식량안보연구재단은 2011년부터 식량자급실천국민운동을 전개해 왔으며 그 취지와 진행사항을 이 책에 실었다. 이러한 노력은 선진국이 되기 위한 식량주권의 확보와 앞으로 전개될 한반도 통일의 밑거름이며 준비과정이라고 생각된다. 재단은 한반도 통일 후 식량안보 및 식품산업 발전전략 연구를 수행하였으며 2012년 ‘한반도 통일과 식량안보’를 출판한바 있다. 남북한의 식량사정을 비교하고 북한의 식량 생산 잠재력과 통일 시점에 필요한 식량 요구량을 추산하였으며 남북한 식품산업의 잠재력과 식품공급 능력을 평가하였다.

이러한 기존의 연구 내용을 종합하여 이 책에서는 식량주권을 확보하고 통일을 대비하기 위해 시급히 요구되는 정책 방안을 제안하였으며 그 요지는 아래와 같다.

- (1) 통일을 대비한 쌀 120만톤 비축제도 법제화
- (2) 저소득 영세민 복지향상을 위한 쌀(10kg/월/인) 무상지원제도 실시
- (3) 쌀 수요창출에 의한 생산 목표량 480만톤으로 상향 조정
- (4) TRQ물량을 이용한 식용콩의 자급률(70%) 향상 방안
- (5) 식량안보와 녹색성장을 위한 축산업 허가제로 가축사료 자급률 향상(20%)
- (6) 식품유통기한 표시제 개선으로 식량낭비 절감
- (7) 통일과 비상시의 식량공급을 책임질 식품산업의 육성
- (8) 식량자급실천국민운동의 전개

이 연구를 후원하여 주신 한국식량안보연구재단 이사님들과 후원자 여러분의 협력에 감사드리며 한국과학기술한림원의 지원에 감사드립니다. 또한 연구에 참여하신 문헌팔 박사님, 김용

택 박사님, 이숙중 박사님, 이꽃임 박사님과 이민경 연구원과 김미경 간사의 노력에 감사드린다. 또한 책의 편집과 인쇄에 도움을 주신 김유원 사장님과 (주)한림원 김홍중 사장님과 직원 여러분의 노고에 감사드린다.

2014년 1월

한국식량안보연구재단 이사장 이철호

목 차

머리말

목 차

제 1장. 선진국의 조건

- 1.1. 세계 식량위기의 가능성
- 1.2. 한국의 식량사정
- 1.3. 한국의 지정학적 특수성

제 2장. 쌀의 수급동향과 수요창출 방안

- 2.1. 한국 쌀 자급의 역사
- 2.2. 쌀의 수급동향
- 2.3. 우리나라 쌀 시장 현황
- 2.4. 정부의 양곡정책
- 2.5. 쌀 가공산업 육성을 위한 연구 현황
- 2.6. 쌀의 수요 창출 방안
- 2.7. 새로운 쌀 수요창출 방안의 기대효과
- 2.8. 한국 농정의 패러다임 전환
- 2.9. 쌀 자급률 제고를 위한 전문가 의견

제 3장. 식용콩의 자급을 위한 정책 방안

- 3.1. 세계 콩 생산량 및 교역량
- 3.2. 우리나라의 콩 수급 현황
- 3.3. 식용콩 자급률 제고 방안
- 3.4. 통일 후 식용콩 완전자급을 위한 계획 수립
- 3.5. 콩 자급률 제고를 위한 전문가 의견

제 4장. 가축사료 자급률 향상을 위한 방안

- 4.1. 축산의 식량경제학
- 4.2. 우리나라 가축사료 수급현황
- 4.3. 조사료 생산 지원 사례
- 4.4. 유럽의 축산업 허가제
- 4.5. 식량안보와 녹색성장을 위한 축산업 허가제
- 4.6. 가축사료 자급률 제고를 위한 전문가 의견

제 5장. 식량낭비를 줄이기 위한 정책방안

- 5.1. 식량낭비의 규모와 현황
- 5.2. 신선식품의 수확 후 손실과 방지 대책
- 5.3. 가공 유통 소비단계의 식품손실과 방지 대책

제 6장. 식량자급실천국민운동

6.1. 국민운동 취지문

6.2. 식량자급실천국민운동 조직

6.3. 우리가 해야 할 일

6.4. 식량자급실천국민운동 전진대회

개회사(장태평 공동대표)

격려사(김항식 국무총리, 유정복 농림수산식품부장관)

축 사(홍일식 한국인문사회연구원 이사장, 이현구 대통령과학기술특별보좌관,
김학용 국회의원)

6.5. 우리쌀, 얼마나 알고 계신가요?

제 7장. 통일을 대비한 식량안보 정책 제언

7.1. 정책제언

7.2. 식량 자급률 제고를 위한 정책 로드맵

저자소개